



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-3002-8/19

Mostar, 19.12.2019. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu broj 1237/19 od 21.11.2019. godine, ponuđača Petrol BH Oil Company, d.o.o. Sarajevo, izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 03-33319/19 od 11.11.2019. godine u otvorenom postupku javne nabavke: Kontinuirana isporuka pogonskog goriva i ulja za motorna vozila raspoređena u PJD Cazin, ugovornog organa JP Elektroprivreda BiH, d.d. Sarajevo, Podružnica Elektrodistribucija Bihać, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14), na sjednici Vijeća I održanoj 19.12.2019. godine donio je

RJEŠENJE

1. **Odbija se** žalba kao neosnovana.
2. **Odbija se** zahtjev žalitelja za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ JP Elektroprivreda BiH, d.d. Sarajevo, Podružnica Elektrodistribucija Bihać (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) pokrenuo je otvoreni postupak javne nabavke: Kontinuirana isporuka pogonskog goriva i ulja za motorna vozila raspoređena u PJD Cazin, za koji je Obavještenje o nabavci broj 1421-1-1-126-3-90/19 objavljeno na portalu javnih nabavki 16.7.2019. godine.

Nakon provedenog postupka ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 03-33319/19 od 11.11.2019. godine, na koju je ponuđač Petrol BH Oil Company,

d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio žalbu 21.11.2019. godine. Ugovorni organ je postupajući po članu 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama prosljedio navedenu žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena 2.12.2019. godine.

Žalitelj izjavljuje žalbu zbog:

- pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog propisa
- povrede postupka javnih nabavki.

U žalbi navodi da je ugovorni organ ožalbenom odlukom ugovor dodijelio ponuđaču „PETROL-P“ Bihać, a ponudu žalitelja ocijenio neprihvatljivom i isključio iz dalje ocjene ponuda.

Razlog zašto je ponuda ocijenjena neprihvatljivom je što žalitelj nije dostavio OPC obrazac i kopiju fiskalnog računa za benzinsku pumpu Euro-jet d.o.o. Cazin. OPC obrazac i kopiju fiskalnog računa žalitelj nije ni trebao da dostavi iz razloga jer isti nisu precizno zahtijevani tenderskom dokumentacijom. Ugovorni organ iste nije ni trebao zahtijevati tenderskom dokumentacijom, jer je očito riječ o podugovaranju, gdje cijena koju je ponudio žalitelj važi i za benzinsku pumpu Euro-jet d.o.o. Cazin.

Dodatno, ove činjenice potkrepljuje i Zakon o javnim nabavkama koji u članu 73. stav (5) svu odgovornost za realizaciju ugovora stavlja na dobavljača kojem je dodijeljen ugovor.

Dakle odgovornost za realizaciju je na dobavljaču, kao i odgovornost za redovnu isporuku po cijenama iz ponude. Tako da u slučaju isporuke po drugačijim uslovima, odgovornost bi bila ponovo na dobavljaču.

U skladu sa gore navedenim, ugovorni organ je nepravilno utvrdio činjenično stanje, što je dovelo do povrede postupka javnih nabavki i proglašavanja ponude žalitelja neprihvatljivom.

Stoga predlaže da ugovorni organ poništi ožalbenu odluku u skladu s čl. 100. Zakona o javnim nabavkama, a u slučaju da žalbu ocijeni neosnovanom, predlaže da istu dostavi nadležnom Uredu za razmatranje žalbi na dalje postupanje.

U slučaju da žalba bude usvojena, ističe zahtjev za povrat troškova naknade za žalbu i da naloži ugovornom organu namirenje prouzrokovane štete koja je nastala nezakonitim radnjama ugovornog organa.

Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama dostavio ovom organu svoje izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke. Smatra da je žalba neosnovana i u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

Ugovorni organ je dana 29.8.2019.godine donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03- 25077/2019 kojom je kao najpovoljniji ponuđač izabran žalitelj. Na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača ponuđač PETROL-P Bihać je izjavio žalbu dana 12.9.2019.godine. Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi broj JN2-03-07-1-2324-8/19 od 24.10.2019. godine je usvojena žalba ponuđača PETROL- P Bihać, poništena odluka ugovornog organa broj 03-25077/19 i postupak vraćen na ponovnu ocjenu. U skladu sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi, ugovorni

organ je ponudu žalitelja ocijenio kao neprihvatljivu. Žalitelj je u sklopu svoje ponude na stranici 61. dostavio izjavu da će obezbijediti isporuku goriva svaki dan od 0-24 h i to na benzinskom servisu „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo na adresi Ćoralići bb Cazin u periodu od 06-22h i benzinskom servisu Euro-jet d.o.o. na adresi Ćoralići bb, Cazin u periodu od 22-06h. Na stranici 51. ponude dostavljen je OPC obrazac za benzinsku pumpu „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo, a na stranici 53. ponude dostavljen je fiskalni račun za benzinsku pumpu PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo. Žalitelj nije dostavio OPC obrazac i kopiju fiskalnog računa za benzinsku pumpu Euro-jet d.o.o. na adresi Ćoralići bb, Cazin, a isto je bio u obavezi u skladu sa tačkom 6.5. podtačka a) tenderske dokumentacije. Iz navedenih razloga ponuda žalitelja ocijenjena je neprihvatljivom i isključena iz daljnje ocjene ponuda, kako je i naloženo Rješenjem URŽ-a broj JN2- 03-07-1-2324-8/49 od 24.10.2019.godine. Na osnovu ponovne ocjene ponuda, donesena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-33319/19 od 11.11.2019.godine.

Na Odluku o izboru broj 03-33319/19 je ponuđač „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo izjavio žalbu dana 21.11.2019.godine sa žalbenim navodima po kojima je Ured za razmatranje žalbi već donio Rješenje broj JN2-03-07-1-2324-8/19 od 24.10.2019.godine.

Kako je rješenje Ureda za razmatranje žalbi konačno i izvršno, ugovorni organ je u obavezi postupiti po istom. Žalitelj, ukoliko je nezadovoljan Rješenjem URŽ-a, trebao je tužbu uputiti Sudu BiH kako je i navedeno u Rješenju. Ugovorni organ je pobijanu odluku donio u skladu sa Rješenjem URŽ-a, uslovima iz tenderske dokumentacije i podzakonskim aktima.

Napomena: Ugovorni organ je zaprimio također i žalbu ponuđača „HIFA - PETROL“ d.o.o. Sarajevo na dostavljene dokaze po članu 45. izabranog ponuđača PETROL- P Bihać, koja je osnovana. Odluku o dodjeli ugovora drugorangiranom ponuđaču će ugovorni organ donijeti nakon donošenja Rješenja/Zaključka Ureda za razmatranje žalbi po predmetnoj žalbi.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, te da su ispunjeni uslovi za razmatranje žalbe u smislu člana 105. i 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak, utvrdio da je žalbu potrebno **odbiti**.

U vezi s navodima žalitelja kojima osporava razloge neprihvatljivosti svoje ponude, ovaj organ je uvidom u ožalbenu odluku utvrdio da je ugovorni organ u obrazloženju naveo:

Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi, broj: JN2-03-07-1-2324-8/19 od 24.10.2019.godine, djelimično je usvojena žalba ponuđača DOO „PETROL-P“ Bihać, poništena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-25077/2019 od 29.08.2019.godine i predmet vraćen u fazu ponovnog pregleda i ocjene prihvatljivih ponuda.

Komisija za nabavku, imenovana Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke roba, broj: 03-2-63-22042/2019 od 13.07.2019. godine, je ponovno izvršila pregled i ocjenu blagovremeno primljenih ponuda i utvrdila da ponude ponuđača „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo i DOO „PETROL-P“ Bihać zadovoljavaju sve uslove tenderskog dokumenta i ocijenjene su prihvatljivim, dok ponuda ponuđača „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo ne zadovoljava sve uslove tenderskog dokumenta i ocijenjena je neprihvatljivom.

Ponuđač „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo je u sklopu svoje ponude na stranici 61. dostavio izjavu da će obezbjediti isporuku goriva svaki dan od 0-24 h i to na benzinskom servisu „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo na adresi Ćoralići bb Cazin u periodu od 06-22h i benzinskom servisu Euro-jet d.o.o. na adresi Ćoralići bb, Cazin u periodu od 22-06h.

Na stranici 51. ponude dostavljen je OPC obrazac za benzinsku pumpu PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo, a na stranici 53. ponude dostavljen je fiskalni račun za benzinsku pumpu PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo.

Ponuđač „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo nije dostavio OPC obrazac i kopiju fiskalnog računa za benzinsku pumpu Euro-jet d.o.o. na adresi Ćoralići bb, Cazin, a isto je bio u obavezi u skladu sa tačkom 6.5. podtačka a) tenderske dokumentacije.

Iz navedenih razloga ponuda ponuđača „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. Sarajevo ocijenjena je neprihvatljivom i isključena iz daljnje ocjene ponuda.

Ovaj organ konstatuje da je u vezi sa spornim pitanjem odlučujući po žalbi ponuđača Petrol – P, Bihać, Rješenjem broj JN2-03-07-1-2324-8/19 od 24.10.2019.godine utvrdio sljedeće:

Ovaj organ je uvidom u tendersku dokumentaciju utvrdio da je ugovorni organ tačkom 6.5. propisao

Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača će se izvršiti na osnovu sljedećih izjava i dokumenata koje dostave ponuđači:

a) Obavijest o cijenama nafte i naftnih derivata ovjerena od strane Ministarstva trgovine, koja je važeća na dan objave Obavještenja o nabavci, uz kopiju jednog fiskalnog računa na dan objave Obavještenja o nabavci (za dizel en 590/10 ppm/ili D5N i BMB – 95). Napomena: Navedeni dokumenti se moraju odnositi na benzinsku pumpu na kojoj će se vršiti isporuka goriva.

b) Izjava da na području općine Cazin ima na raspolaganju benzinsku pumpu, bez obzira da li je benzinska pumpa vlasništvo ponuđača ili je vlasništvo drugih privrednih subjekata s kojima ponuđač ima sporazum o saradnji,

c) Izjava kojom se obavezuje da će ukoliko bude odabran kao najpovoljniji ponuđač do potpisivanja ugovora o isporuci goriva, dostaviti Ugovor o poslovnoj saradnji tj. korištenju tuđih kapaciteta za realizaciju ugovora o isporuci goriva za ugovorni organ na tom području (ova izjava vrijedi za ponuđače koji nemaju benzinsku pumpu na području općine Cazin u svom vlasništvu).

d) Izjava o obazbjedenju isporuke goriva svaki dan 0-24 sata.

Uvidom u ponudu odabranog ponuđača, ovaj organ je utvrdio da je na strani 61. dostavljena Izjava o obezbjeđenju isporuke goriva svaki dan 0-24 sata, kojom ponuđač izjavljuje da će obezbijediti isporuku goriva svaki dan od 0-24h i to: na benzinskom servisu Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo na adresi Ćoralići bb, Cazin u periodu od 6-22h i benzinskom servisu Euro-jet, doo na adresi Ćoralići bb, Cazin u periodu od 22-6h.

Na strani 51. odabrani ponuđač je dostavio OPC obrazac za benzinsku pumpu Petrol BH Oil Company „BS Cazin“ Ćoralići bb Cazin, te na strani 53. fiskalni račun za benzinsku pumpu Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo podružnica Cazin PJ „BS Cazin“ Ćoralići bb, Cazin.

S tim u vezi ovaj organ ističe da je ugovorni organ navedena dva dokumenta zahtijevao za bezbenzinsku pumpu sa koje će se vršiti isporuka goriva. Budući da je odabrani ponuđač naveo dvije benzinske pumpe sa kojih će se vršiti isporuka goriva, bio je dužan dostaviti tražene dokumente za obje benzinske pumpe jer se isporuka goriva vrši sa dvije benzinske pumpe, te s obzirom da je propustio dostaviti tražene dokumente za benzinsku pumpu Euro-jet, navod žalitelja smatra se osnovanim.

Imajući u vidu navedeno, ovaj organ ističe da je neosnovan navod žalitelja da je ugovorni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje na koje je pogrešno primijenio materijelni propis, budući da je ugovorni organ u cijelosti postupio po uputama ovog organa, te je pravilno postupio kada je ponudu žalitelja ocijenio neprihvatljivom.

Neosnovano žalitelj ističe da nije trebao dostaviti OPC obrazac i kopiju fiskalnog računa jer nisu precizno zahtijevani tenderskom, imajući u vidu da je tačkom 6.5.a) tenderske dokumentacije propisano da će se ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača izvršiti na osnovu sljedećih izjava i dokumenata koje dostave ponuđači:

a) Obavijest o cijenama nafte i naftnih derivata ovjerena od strane Ministarstva trgovine, koja je važeća na dan objave Obavještenja o nabavci, uz kopiju jednog fiskalnog računa na dan objave Obavještenja o nabavci (za dizel en 590/10 ppm/ili D5N i BMB – 95). Napomena: Navedeni dokumenti se moraju odnositi na benzinsku pumpu na kojoj će se vršiti isporuka goriva.

U vezi s navodom žalitelja da ugovorni organ iste (OPC obrazac i kopiju fiskalnog računa) nije trebao zahtijevati, ovaj organ ističe da je članom 101. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama propisano da se žalba na tendersku dokumentaciju može izjaviti najkasnije 10 dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije, a stavom (6) istog člana propisano je da ponuđač koji je propustio izjaviti žalbu prema odredbama st. (1) do (5) ovog člana gubi pravo tražiti ispitivanje zakonitosti po istom osnovu, u kasnijoj fazi postupka. Imajući u vidu navedeno, ovaj organ konstatuje da je žalitelj propustio izjaviti žalbu na tendersku dokumentaciju, te je izgubio pravo osporavati odredbe tenderske dokumentacije u fazi odabira najpovoljnijeg ponuđača.

U vezi s pozivanjem žalitelja na član 73. stav (5) Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da dobavljač kojem je dodijeljen ugovor snosi punu odgovornost za realizaciju ugovora, ovaj organ ističe da niko ne spori navedeno, ali da se u konkretnoj situaciji ne radi o tome ko snosi odgovornost za provođenje ugovora, nego o tome da žalitelj nije ispunio zahtjev ugovornog organa i nije dostavio OPC obrazac i kopiju fiskalnog računa sa jedne od pumpi sa koje će se točiti gorivo, pa je ugovorni organ u skladu s članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama bio dužan odbaciti ponudu jer nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Zbog svega navedenog, ovaj organ ističe da su navodi žalitelja neosnovani, zbog čega odbija žalbu žalitelja.

S obzirom da se žalba odbija, u skladu sa članom 108. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, odbija se i zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama, ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Dostavljeno:

- Petrol BH Oil Company, Sarajevo
- Petrol-P, Bihać
- JP EP BiH; Podružnica Elektrodistribucija Bihać
- evidencija
- a/a

